

Uchwała Nr II /282/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 grudnia 2018 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Poświętne
na 2019 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Łukasz Szczepanik – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Poświętne na 2019 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Poświętne projekt budżetu Gminy Poświętne na 2019 rok.

W projekcie budżetu Gminy Poświętne na 2019 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 13.527.409,86 zł, w tym: bieżące w wysokości 13.527.409,86 zł,
- wydatki w wysokości 14.724.588,05 zł, w tym: bieżące w wysokości 13.455.588,00 zł, majątkowe w wysokości 1.269.000,00 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 71.821,81 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r. poz.2077 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 1.269.000,00 zł sfinansowane zostaną:

- kredytami i pożyczkami na rynku krajowym w kwocie 900.000,00zł,
- nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 297.178,19 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 71.821,81 zł.

Zatem decydujący wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2019 rok mają kredyty i pożyczki oraz poziom nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, która nie została zaangażowana w budżecie 2018 roku a także poziom nadwyżki operacyjnej.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2019 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego, analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Poświętne na 2019 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Składu Orzekającego wątpliwości budzą zapisy § 15 ust. 1 pkt a oraz § 15 ust. 2 pkt a przedłożonego projektu w których zapisano, iż: 1) upoważnia się organ wykonawczy do zaciągania zobowiązań a) do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości limitów zobowiązań określonych w uchwale budżetowej (o których stanowi § 6 projektu wskazujący, iż ustala się roczne limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 900.000 zł, koszty związane z planowanym do zaciągnięcia kredytem i pożyczką w kwocie 10.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu przejściowego w kwocie 200.000 zł) , 2) upoważnia się organ wykonawczy do: a) zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w trakcie roku deficytu budżetowego do maksymalnej wysokości 200.000 zł. Przyjęta konstrukcja powoduje udzielenie dwukrotnie upoważnienia na tę samą kwotę i z tego samego tytułu.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe sklasyfikowanie wydatków związanych z realizacją programu „usuwanie wyrobów zawierających azbest...”, które to od 1 stycznia 2019 roku podlegają ujęciu w rozdziale 90026.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Poświętne sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.