

**UCHWAŁA NR LXXVIII/423/24  
RADY GMINY POŚWIĘTNE**

z dnia 21 lutego 2024 r.

**w sprawie uznania za bezzasadną skargi PK na działalność Wójta Gminy Poświętne**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Rada Gminy Poświętne **uchwała, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę P K z dnia 25 stycznia 2024 roku na działalność Wójta Gminy Poświętne, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy

**Kazimierz Wiechecki**

## Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2024 roku wpłynęła skarga P K na działalność Wójta Gminy Poświętne. Skarga ta została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Przewodniczący Komisji Skarg, wniosków i petycji pismem z dnia 26 stycznia 2024 roku, zwrócił się do Wójta Gminy Poświętne o zajęcie stanowiska w zakresie zarzutów podniesionych w treści skargi z dnia 25 stycznia 2024 roku.

W odpowiedzi pismem z dnia 6 lutego 2024 roku - Wójt Gminy Poświętne przedstawił swoje stanowisko w sprawie pozwalające na ustalenie okoliczności mających istotne znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy.

Skarga ta była wniesiona w trybie art.23 ust.1 zdanie 1 o samorządzie gminnym,

Autor skargi postawił zarzuty wobec Wójta Gminy Poświętne odnoszące się do nienależytego wykonywania zadań i naruszenia praworządności oraz do zaniechania od stycznia 2019 roku prowadzenia w Gminie gospodarki paliwowej zgodnie z wymogami prawa, poprzez jak wskazał „niestosowanie odpowiedniej dokumentacji, co skutkowało podejrzeniem że paliwa w ramach danej faktury były tankowane nie do pojazdów będących na wyposażeniu OSP Poświętne,” lecz do innych pojazdów za środki publiczne. Dla uzasadnienia powyższego stanowiska Pan Piotr Kaczmarczyk powołał się na uzasadnienie postanowienia o umorzeniu dochodzenia przez Prokuraturę Rejonową w Opocznie z dnia 26 10 2023 roku. Trzeba tu zaznaczyć, że były to tylko podejrzenia.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 2000 z późn. zm.) skargę na wójta burmistrza lub prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, rozpatruje Rada Gminy Poświętne, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, kiedy to skarga rozpatrywana jest przez wojewodę.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne, działając na podstawie Statutu Gminy Poświętne, stanowiącego załącznik do uchwały nr XLIX/291/18 Rady Gminy Poświętne z dnia 28 września 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Poświętne, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023, poz. 775) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków z dnia 8 stycznia 2002r (Dz.U. Nr 5 poz. 46), dokonała analizy treści skargi P. P.K przekazanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne.

Celem usystematyzowania stanu faktycznego należy przedstawić chronologię zdarzeń, które doprowadziły do wydania postanowienia na które powołuje się Skarżący, Wójt Gminy opisał stan faktyczny.

W dniu 10 października 2022 r. do Urzędu Gminy Poświętne wpłynęło pismo z OSP Poświętne w którym zarzucano jednemu z druhów działania polegające na przywłaszczeniu paliwa przeznaczonego do zasilania urządzeń ratowniczych będących na wyposażeniu OSP Poświętne. Po otrzymaniu pisma Wójt gminy polecił poinformowanie Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Poświętne i jednoczesne przeprowadzenie kontroli w tym zakresie. W związku z tym, że ochotnicze straże pożarne działają w oparciu o ustawę prawo o stowarzyszeniach w dniu 17 listopada 2022 roku Wójt gminy wystosował pismo do komisji rewizyjnej OSP Poświętne z prośbą o dokonanie analizy przedstawionych zarzutów i przekazanie informacji o poczynionych ustaleniach. W dniu 01 lutego 2023 roku przewodniczący Komisji Rewizyjnej OSP Poświętne zwrócił się do Wójta gminy o wyjaśnienie zarzutów jakie podnosi Naczelnik OSP Poświętne w piśmie skierowanym do niego w dniu 15 stycznia 2023 r. o prawdopodobnych nieprawidłowościach w rozliczaniu gospodarki paliwowej OSP Poświętne. Wójt Gminy Poświętne w piśmie z dnia 21 lutego 2023 roku skierowanym do przewodniczącego komisji rewizyjnej OSP Poświętne odniósł się do poruszanych w jego piśmie kwestii. Pracownik zajmujący się strażami dokonał na prośbę Wójta dodatkowej analizy. Wójt ponownie zwrócił się do przewodniczącego komisji rewizyjnej OSP Poświętne o przedstawienie wyników zleconej kontroli w jednostce OSP Poświętne, co też Komisja Rewizyjna uczyniła pismem z dnia 2 marca 2023 roku.

W dniu 24 lutego 2023 roku do Urzędu Gminy w Poświętnem wpłynęło kolejne pismo od druha, informujące o nieprawidłowościach dotyczących rozliczania gospodarki paliwowej pomiędzy jednostką OSP Poświętne i Urzędem Gminy Poświętne, ze wskazaniem podstaw zaprezentowanego w piśmie stanowiska i wskazano osobę odpowiedzialną za rozliczanie gospodarki paliwowej.

Wójt wezwał pracownika zatrudnionego na stanowisku kierowcy samochodu ciężarowego w Referacie Organizacyjnym i Spraw Społecznych Urzędu Gminy Poświętne, do złożenia pisemnych wyjaśnień w kwestii rozliczenia kart paliwowych. W treści wezwania odniesiono się do konkretnych wyliczeń i wskazano na konkretne wymagające wyjaśnienia wątpliwości dotyczące tankowanego paliwa. W dniu 3 marca 2023 roku jeden z druhów przedstawił dalsze wyjaśnienia dotyczące poruszanych przez w/w Pana wyliczeń dotyczących poboru paliwa. W piśmie z dnia 6 marca 2023 roku inny druh odniósł się do treści zarzutów stawianych w piśmie z dnia 1 marca 2023 roku.

Pismem z dnia 2 marca 2023 roku Z-ca Wójta Gminy Poświętne- Maria Grzybek zwróciła się do przedstawiciela Technologii Pożarniczej z siedzibą w Kielcach o udzielenie wyjaśnień dotyczących wskazań komputera pojazdu MAN TGM 13 290 i odczytów pochodzących z komputera wraz z autopompą w kontekście faktycznego zużycia paliwa związanego z dotychczasowym użytkowaniem pojazdu od daty jego zakupu. Zapytano również o sposób ustalania norm zużycia paliwa i pojemność zbiornika. W e-mailu z dnia 6 marca 2023 roku udzielono odpowiedzi na zadane pytania w piśmie z dnia 2 marca 2023 roku.

Kolejne pismo z dnia 7 marca 2023 roku, zawierające prośbę o udzielenie odpowiedzi dotyczących wskazań komputera w pojeździe MAN TGM 13 290, faktycznego zużycia paliwa wynikającego ze wskazań komputera i autopompy oraz ustalania norm spalań zostało skierowane przez Z-ce Wójta Gminy Poświętne – Marię Grzybek do firmy MANN TRUCK z siedzibą w Wolicy. Pismem z dnia 9 marca 2023 roku MAN TRUCK & Bus Polska Sp. z o.o. udzieliło odpowiedzi na postawione w piśmie z dnia 9 marca 2023 roku pytania. Jednocześnie w odpowiedzi na pismo Za-cy Wójta Gminy Poświętne z dnia 7 marca 2023 roku kolejnych dwóch druhów odniosło się do poruszonych kwestii tankowania paliwa z pojemników magazynowych. Dodatkowo ustalono, że komputer zainstalowany w samochodzie posiada zapis wskazujący ilość zużytego paliwa od początku eksploatacji. Z informacji uzyskanych od producenta i autoryzowanego serwisu MANN wynikało, że dane z komputera pokazujące zużycie paliwa są niekasowalne i pokazują faktyczne zużycie paliwa.

Na zlecenie Gminy Poświętne z dnia 15 marca 2023 roku w pojeździe Mann TGM 13.290 o numerach rejestracyjnych EOP EE18, Serwis MAN – Motocentrum z siedzibą w Łodzi ul. Zgierska 250, 91-364 Łódź po otwarciu konta Klienta, sprawdzono i ustalono jednak istnienie rozbieżności pomiędzy wskazaniami komputera samochodowego oraz kartami paliwowymi.

W związku z poczynionymi ustaleniami, jak wyjaśnił Wójt uznano, że wobec zaistniałych rozbieżności powstała podstawa do złożenia zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstw na szkodę Gminy Poświętne, co też zostało uczynione. Jednocześnie Komisja Skarg Wniosków i Petycji Stwierdza, że to nie Wójt zaniechał prowadzenia właściwej dokumentacji rozliczania paliwa w OSP

Tym przecież zajmował się pracownik Urzędu Gminy oraz obowiązek dopilnowania właściwej procedury miał Komendant OSP.;

Dla wyjaśnienia wszelkich wątpliwości do prokuratury została złożona skarga, przez Gminę Poświętne którą reprezentował Wójt, nie zaś przez samego Wójta. Ponadto Wójt zwrócił uwagę, że na podstawie przedłożonej w sprawie dokumentacji i po przesłuchaniu świadka, prokurator prowadzący sprawę, również uznał, że załączony do zawiadomienia materiał dowodowy, jest wystarczający do postanowienia zarzutów osobie wskazanej przez Gminę Poświętne jako potencjalnemu sprawcy czynu opisanego w zawiadomieniu Gminy, w imieniu której działał Wójt Gminy. Pamiętać trzeba, że podstawę do wydania postanowienia o przedstawieniu zarzutów stanowią dane, które „uzasadniają dostatecznie podejrzenie, że czyn popełniła określona osoba”. Jest to warunek materialny, sprowadzający się do istnienia dostatecznej podstawy faktycznej do postawienia określonej osoby w stan podejrzenia.

Dalsze czynności przeprowadzone w ramach postępowania przygotowawczego w tym opinia biegłego powołanego w sprawie finalnie doprowadziły do umorzenia postępowania wobec braku faktycznych podstaw do jego wniesienia aktu oskarżenia. Prokurator uznał że nasuwające się wątpliwości dotyczące w szczególności możliwości faktycznego zużycia paliwa przez pojazd wskazany w treści zawiadomienia, w tym samym wartości poniesionej przez podmiot pokrzywdzony szkody, w myśl art 5 § 2 kpk rozstrzygnąć na korzyść oskarżonego i prowadzone postępowanie umorzyć.

Organ prowadzący postępowanie karne uznał, że materiał dowodowy nie doprowadził do udowodnienia winy konkretnej osobie. Co istotne, gdyby prokurator doszedł do przekonania, że winna jest inna osoba to skorzystałby z przysługującego mu uprawnienia do wyłączenia materiału dowodowego do odrębnego

postępowania i prowadziłyby odrębne postępowanie stosunku do innej osoby, co jednak nie miało miejsca. Jest to związane także z zasadą legalizmu z której wynika, że w procesie karnym organy procesowe mają obowiązek wszczęcia i prowadzenia postępowania z urzędu w przypadku zaistnienia uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa.

Warto przy tym bowiem zwrócić uwagę, że prokurator nie jest związany kwalifikacją prawną wskazaną przez składającego zawiadomienie, w tym przypadku Gminę ani zobowiązany do postawienia zarzutów osobie wskazanej w treści zawiadomienia. Skoro jednak to uczynił to uznać należy, że miał ku temu podstawy.

Dla poparcia postawionej przez skarżącego w treści skargi tezy kwestionującej prawidłowość prowadzenia gospodarki paliwowej Skarżący w uzasadnieniu powołuje się na opinię biegłego wydaną w sprawie prowadzonej przez prokuraturę dotycząca konkretnego zdarzenia, historycznie przeszłego do którego owa opinia się odnosi. Ustalenia poczynione w tej opinii mają znaczenie dla rozstrzygnięcia kwestii popełnienia konkretnego przestępstwa. Zarzuty skarżącego dotyczące nieprawidłowości w prowadzeniu gospodarki paliwowej, nie dały uprawnionemu organowi jakim jest prokuratura podstawy do wszczęcia żadnego innego postępowania w sprawie i postawienia komukolwiek zarzutów. Zatem jeśli uprawniony to tego organ tego nie zrobił to w ocenie Wójta brak jest postaw do uznawania skargi za zasadną opierając się wyłącznie na twierdzeniach Skarżącego i wyrywkowo powołanych fragmentach opinii biegłego, która została sporządzona dla potrzeb tylko jednej i to umorzonych już sprawy.

Mając na uwadze ustalenia poczynione w oparciu o pisemne stanowiska Skarżącego oraz Wójta Gminy, oraz po wysłuchaniu osób których wysłuchanie uznała komisja za uzasadnione. Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne po analizie udzielonych odpowiedzi i przekazanych jej dokumentów uznała, iż biorąc pod rozwagę okoliczności wskazane powyżej, w tym w szczególności, skarga Pana P K na działalność Wójta Gminy Poświętne jest bezzasadna. Uznanie skargi za bezzasadną uzasadnione jest także tym, iż zdaniem Komisji skarg, wniosków i petycji zarzuty skarżącego opierające się na opinii biegłego wydanej dla potrzeb konkretnej sprawy, nie poparte żadną inną dokumentacją oraz w kontekście wyjaśnień Wójta Gminy Poświętne, nie dają podstaw do uznania skargi za zasadną. Mając na uwadze powyższe Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne rekomenduje Wysokiej Radzie podjęcie uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwraca również uwagę Skarżącego, że zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775), w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności – Rada Gminy Poświętne może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.