

UCHWAŁA NR LXI/334/22
RADY GMINY POŚWIĘTNE

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie uznania za bezzasadną skargi W. J. na działalność Wójta Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) Rada Gminy Poświętne **uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę W. J. z dnia 16 listopada 2022 roku na działalność Wójta Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Poświętne.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Kazimierz Wiechecki

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2022 roku wpłynęła skarga W. J. na działalność Wójta Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem.

Autor skargi postawił zarzuty wobec Wójta Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem odnoszące się, zdaniem autora, do braku odpowiedzi na składane przez niego pisma zawierające pytania. Skarżący wskazał na kierowane przez niego pisma noszące konkretne daty tj. pismo do Wójta Gminy Poświętne z dnia 5 października 2022 roku, pismo do Wójta Gminy Poświętne z dnia 26 września 2022 roku, pismo do Wójta Gminy Poświętne z dnia 14 września 2022 roku, pismo do Wójta Gminy Poświętne z dnia 29 lipca 2022 roku, pismo do Wójta Gminy Poświętne z dnia 26 lipca 2022 roku, pismo do Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem z dnia 8 sierpnia 2022 roku oraz pismo do Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem z dnia 7 sierpnia 2022 roku. Zarzuty stawiane w treści skargi dotyczyły także pisma adresowanego do Wójta Gminy Poświętne w sprawie nieudzielania, zdaniem Skarżącego, w terminie odpowiedzi na interpelację radnego Rady Gminy Poświętne.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) skargę na wójta burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, rozpatruje Rada Gminy Poświętne za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, kiedy to skarga rozpatrywana jest przez wojewodę.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne, działając na podstawie Statutu Gminy Poświętne, stanowiącego załącznik do uchwały nr XLIX/291/18 Rady Gminy Poświętne z dnia 28 września 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Poświętne, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022, poz. 2000) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków z dnia 8 stycznia 2002r (Dz.U. Nr 5 poz. 46), zapoznała się z treścią skargi W. J., przekazanej przez Przewodniczącą Rady Gminy Poświętne.

Mimo próby nacisków zalecających komisji Skarg, Wniosków i Petycji sposób działania wg. skarżącego komisja nie wzięła tego pod uwagę i działała zgodnie ze statutem Gminy oraz wytycznych „,

Rola i Zadania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy”, których autorem jest Klaudiusz Kaweckie ze Szkoły Administracji Samorządowej.

Uchwałą nr LVIII/324/22 Rady Gminy Poświętne z dnia 29 listopada 2022 roku, Rada Gminy Poświętne postanowiła przedłużyć terminu rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Poświętne Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem do dnia 31 grudnia 2022 roku mając do tego pełne prawo na podstawie odpowiednich przepisów ogólnego postępowania administracyjnego (art.36 – 38 k.p.a.) O każdym Przypadku niezakończona sprawy w terminie miesiąca(od wpłynięcia skargi) rada obowiązana jest zawiadomić wnoszącego skargę, podając przyczynę zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy, a także pouczając o przysługującym mu prawie do ponaglenia organu. Nowy termin powinien być wyznaczony w dniach, tygodniach lub miesiącach (**wyrok NSA z dnia 21 czerwca 1996r. sygn.. akt ISAB 28/96 opublikowany ONSA 1997 nr.2 poz.97.** W dniu 12 grudnia 2022 roku wpłynęła skarga W. J. na działalność Rady Gminy Poświętne dotyczącą przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem, dokonanego na podstawie uchwały nr LVIII/324/22 Rady Gminy Poświętne z dnia 29 listopada 2022 roku w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem. W dniu 16 grudnia 2022 roku Rada Gminy Poświętne podjęła uchwałę o przekazaniu skargi W. J. z dnia 12 grudnia 2022 roku Wojewodzie Łódzkiemu według właściwości.

Przewodniczący Komisji Skarg, wniosków i petycji w formie pisemnej zwrócił się do Wójta Gminy Poświętne (pismo z dnia 28 listopada 2022 roku) oraz Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury (pismo z dnia 10 grudnia) o zajęcie stanowiska w zakresie dotyczących ich zarzutów podniesionych w treści skargi z dnia 16 listopada 2022 roku.

W odpowiedzi pismami z dnia: 10 grudnia 2022 roku - Wójt Gminy Poświętne oraz o raz z 16 grudnia 2022 roku Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem wyjaśnili, iż na każde z 29 zapytań jakie wpłynęło do Urzędu Gminy i Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem w formie e-mailowej, a których nadawcą był W. J., zawierające wnioski o udzielenie informacji publicznej czy wnioski o udzielenie informacji

w trybie prawa prasowego były W. J. udzielane odpowiedzi w przewidzianych prawem terminach i w formie tożsamej z formą w jakiej kierowano zapytania tj. formie e-mailowej. I tak w zakresie:

1.pytań skierowanych do Michała Franasa – Włodarza Gminy Poświętne w dniu 5 października 2022 r. na temat umorzeń podatków w 2021 r., odpowiedzi udzielono **w dniu 22 października 2022 r. (pismo z dnia 18 października 2022 roku)**

2.Pytań skierowanych do Michała Franasa – Włodarza Gminy Poświętne w dniu 26 września 2022 r. odpowiedzi udzielono **w dniu 12 października 2022 r**

3.Pytań skierowanych do Michała Franasa – Włodarza Gminy Poświętne w piśmie z dnia 14 września 2022 r. odpowiedzi udzielono w dniu **26 września 2022 r**

4.Pytań skierowanych do GOK Poświętne w dniu 8 sierpnia 2021 r. odpowiedzi udzielono **w dniu 21 sierpnia 2022 r.**

5.Pytań skierowanych do GOK w dniu 7 sierpnia 2021 r. odpowiedzi udzielono **w dniu 21 sierpnia 2022 r**

6.Pytań skierowanych do Michała Franasa – Włodarza Gminy Poświętne w dniu 29 lipca 2022 r. odpowiedzi udzielono **w dniu 12 sierpnia 2022 r.**

7.Pytań skierowanych do Michała Franasa – Włodarza Gminy Poświętne w dniu 26 lipca r.odpowiedzi udzielono **w dniu 09 sierpnia 2022 r.**

8.Pytań skierowanych do Michała Franasa – Włodarza Gminy Poświętne w dniu 3 października 2022 roku w przedmiocie interpelacji odpowiedzi udzielono **w dniu 29 września 2022 r.**

Wójt Gminy Poświętne udzielając odpowiedzi zwrócił uwagę, że w związku z liczną korespondencją, którą otrzymuje od w/w Skarżącego, w przypadkach gdzie organ uznaje, że zadane pytanie stanowi informację publiczną wówczas udziela odpowiedzi merytorycznej, stanowiącej wprost odpowiedź na zadane pytania, tam zaś gdzie organ nie dopatruje się zaistnienia przesłanek umożliwiających udzielenie takowej odpowiedzi, wówczas w myśl przepisów o dostępie do informacji publicznej zawiadamia wnioskodawcę o zaistnieniu takowej okoliczności w odpowiedzi na wniosek. W zakresie odpowiedzi na pytania o których mowa w treści skargi, Wójt kierował się tymi samymi zasadami postępowania. W przypadkach zaś, gdy Skarżący wyraźnie domagał się udzielenia odpowiedzi w trybie prawa prasowego, wówczas Wójt Gminy Poświętne podniósł, że w sposób szczegółowy wyjaśniał Skarżącemu z jakich przyczyn, w kontekście przepisów prawa prasowego, jednostki samorządu terytorialnego działające poprzez swoje organy są podmiotami niezobowiązanymi do udzielania informacji o których mowa w art. 11 ust 1 w zw. z art. 4 w/w ustawy, i dlaczego nie są uprawnione do udzielania tego rodzaju informacji. W tych samym piśmie, stanowiący odpowiedź na wniosek W. J. w trybie prawa prasowego, Wójt Gminy Poświętne zaznaczał także *„Na marginesie zaznaczam, że informacje o których udzielenie wnioskuję Pan w treści pisma nie stanowią także informacji publicznej w rozumieniu ustawy o dostępie do informacji publicznej.”*

Formułując odpowiedź dla Komisji skarg wniosków i petycji Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury wyjaśniła, że w obydwu przypadkach dotyczących GOK Poświętne, o których pisze Skarżący w treści skargi, udzielone zostały odpowiedzi w przewidzianych prawem terminach.

Organy stwierdziły iż, żadne z kierowanych do nich zapytań pochodzących od W. J. nie pozostało bez odpowiedzi.

Ponadto do pism Wójta Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem adresowanych do Komisji Skarg, Wniosków i petycji załączona została korespondencja wysłana przez W. J. odnosząca się do stawianych zarzutów, jak również udzielone na W. J. odpowiedzi Włodarza Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne po analizie udzielonych odpowiedzi i przekazanych jej dokumentów uznała, iż biorąc pod rozwagę okoliczności wskazane powyżej, w tym w szczególności fakt każdorazowego udzielania przez Wójta Gminy Poświętne oraz Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury odpowiedzi na korespondencję Skarżącego, o której pisze on w treści Skargi i to w przewidzianych przepisami terminach, skarga W. J. na działalność Wójta Gminy Poświętne i Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem jest bez zasadna. Uznanie skargi za bezzasadną uzasadnione jest także tym, iż nie są także prawdziwe twierdzenia W. J. jakoby nie otrzymywał on żadnej odpowiedzi, bądź

otrzymywał odpowiedzi nie na temat. Zdaniem Komisji skarg, wniosków i petycji sposób w jaki formułowane są przez Wojciecha Jaskułę wnioski i pytania o udzielenie informacji i tryby z jakich korzysta zadając pytania, prowadzą do konieczności udzielenia odpowiedzi w sposób w jaki odpowiedzi te były mu udzielane. Zadawane pytania w pewnym zakresie stawiają także tezy dotyczące np. poświadczania nieprawdy czy formułują niepoparte zarzuty wobec Wójta Gminy Poświętne czy Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Poświętnem, co w kontekście braku załączenia do zapytań jakichkolwiek dowodów o tym świadczących, uznać należy za nielicujące z działalnością prowadzoną przez autora skargi, a tym samym wyjątkowo karygodne. Mając na uwadze powyższe Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Poświętne rekomenduje Wysokiej Radzie stanowisko jak powyżej.

Ponadto zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności – Rada Gminy Poświętne może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.