

UCHWAŁA NR LIX/325/22
RADY GMINY POŚWIĘTNE

z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie w sprawie przekazania skargi skarżącej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2022 r. poz. 329, poz. 655, poz. 1457) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) Rada Gminy Poświętne **uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 9 listopada 2022 r. na uchwałę nr XLVII/278/22 Rady Gminy Poświętne z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Poświętne w 2022 roku.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Poświętne do przekazania skargi, zaskarżonej uchwały, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę, stanowiącą **załącznik nr 1** do niniejszej uchwały do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3. Upoważnia się radcę prawnego Agnieszkę Szałowiło do reprezentowania Rady Gminy Poświętne przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Poświętne.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Kazimierz Wiechecki

Załącznik do uchwały Nr LIX/325/22

Rady Gminy Poświętne

z dnia 8 grudnia 2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Łodzi

**II Wydział
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź**

Skarżący:

Wojewoda Łódzki

ul. Piotrkowska 104

90-926 Łódź

NIP: 725 10 28 465

reprezentowany przez:

radcę prawnego Filipa Wojciecha Woźniaka

Strona przeciwna:

Rada Gminy Poświętne

ul. Akacyjowa 4

96-315 Poświętne

w imieniu której działa:

Kazimierz Wiechecki - Przewodniczący Rady

Gminy Poświętne

Znak sprawy: PNIK-I.0552.20.2022

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego z dnia 9 listopada 2022 r. na uchwałę Rady Gminy Poświętne nr XLVII/278/22 z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Poświętne w 2022 r. (dalej „Uchwała”), działając na podstawie art. 54 § 2 p.p.s.a. składam niniejszą odpowiedź wraz z aktami sprawy (metryka sprawy), uznając ją za zasadą w całości.

Uzasadnienie

Zaskarżona Uchwała Wojewody Łódzkiego z dnia 9 listopada 2022 r. na uchwałę Rady Gminy Poświętne nr XLVII/278/22 z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Poświętne w 2022, istotnie nie zawiera dostatecznie szczegółowych regulacji określających sposób realizacji zadań wskazanych w art. 11a ust 2 z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 ze zm.) co powoduje, iż wniesiona skarga nie jest pozbawiona uzasadnionych podstaw.

Jednocześnie jednak zauważyć należy, iż Rada Gminy pozbawiona jest możliwości przeprowadzenia autokontroli własnej uchwały w trybie art. 54 § 3 p.p.s.a., ponieważ w jej kompetencjach nie leży stwierdzanie nieważności uchwał. Tak m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 września 2019 r. II OSK 2630/17; LEX nr 2743067 oraz w powołanym w nim orzecznictwie.

Dopuszczalne byłoby wyłącznie uchylenie własnej uchwały przez Radę Gminy na zasadzie realizacji prawa do stanowienia aktów prawa, jednakże taki sposób eliminacji Uchwały z obrotu prawnego, nawet jeśli miałby miejsce przed wydaniem orzeczenia przez Sąd, nie czyniłby bezprzedmiotowym rozpoznania skargi i jej merytorycznego rozstrzygnięcia.

Wskazuję natomiast, iż zaskarżona Uchwała ma ograniczone skutki czasowe, ponieważ ustanawia program opieki na zwierzętami na zamknięty okres czasu – rok kalendarzowy 2022. W świetle powyższego, jak również uwzględniając możliwy czas ewentualnego obowiązywania uchwały zmieniającej Uchwałę (a w zasadzie jego brak), w kontekście po pierwsze ustawowego obowiązku zaopiniowania projektu uchwały zmieniającej (21 dni), wynikającego z art. 11 a ust 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022, poz. 572), a po drugie upływu czasookresu pomiędzy jej publikacją w Dzienniku Urzędowym Wojewódzkim a wejściem w życie (14 dni), podjęcie nowej inicjatywy uchwałodawczej ze skutkiem na rok 2022 jawi się jako bezcelowe.

Postulaty dotyczące wymaganej prawem szczegółowości programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, zostaną uwzględnione przy uchwalaniu aktu prawnego obowiązującego na rok kalendarzowy 2023.

Ważąc na powyższe tut. Organ zajmuje stanowisko jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Gminy Poświętne

Załączniki:

1. *Uchwała Rady Gminy Poświętne nr XLVII/278/22 z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Poświętne w 2022*

2. *Uchwała Rady Gminy Poświętne nr z dnia 2022 r. w sprawie przekazania skargi skarżącej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi*

Uzasadnienie

W związku ze złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi przez skarżącego z dnia 09 listopada 2022 r. na uchwałę nr XLVII/278/22 Rady Gminy Poświętne z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Poświętne w 2022 roku– zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.- Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U z 2022 r. poz.329 póź. zm.) obowiązkiem organu jest przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.